

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA STAROGARD GDAŃSKI
z dnia 2024 r.

w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Starogard Gdański uprawnień w zakresie ustalania wysokości opłat za przyjęcie odpadów komunalnych do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” sp. z o.o.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański kompetencje w przedmiocie ustalania wysokości opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej w zakresie opłat za przyjęcie odpadów komunalnych do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” sp. z o.o. w Starym Lesie.

2. Kompetencje powierzone w ust. 1 przyznaje się do dnia 31 grudnia 2029 r.

3. Po każdorazowej zmianie wysokości opłat, o której mowa w ust. 1, Prezydent jest zobowiązany do przedłożenia Radzie informacji uzasadniającej dokonaną zmianę.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Starogard Gdański

Anna Benert

Uzasadnienie

Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego, której większościowym udziałowcem jest Gmina Miejska Starogard Gdański (66,24%), zaś pozostałymi udziałowcami jest 20 gmin powiatu starogardzkiego, kościerskiego, gdańskiego i chojnickiego. Szczegółowy podział udziałów na poszczególnych udziałowców spółki przedstawia poniższe zestawienie.

L.P.	Udziałowcy	Stan na dzień 15.05.2024 r.		
		Liczba udziałów	Wartość (1 udział po 500 zł)	Struktura %
1	Gmina Miejska Starogard Gdański	15 380	7 690 000,00	66,24%
2	Gmina Starogard	505	252 500,00	2,18%
3	Gmina Karsin	409	204 500,00	1,76%
4	Gmina Miejska Skórcz	880	440 000,00	3,79%
5	Gmina Czersk	1	500,00	0,00%
6	Gmina Zblewo	624	312 000,00	2,69%
7	Gmina Bobowo	101	50 500,00	0,44%
8	Gmina Lubichowo	437	218 500,00	1,88%
9	Gmina Osiek	396	198 000,00	1,71%
10	Gmina Osieczna	445	222 500,00	1,92%
11	Gmina Liniewo	388	194 000,00	1,67%
12	Gmina Skórcz	101	50 500,00	0,44%
13	Gmina Skarszewy	456	228 000,00	1,96%
14	Gmina Stara Kiszewa	101	50 500,00	0,44%
15	Gmina Nowa Karczma	388	194 000,00	1,67%
16	Gmina Smętowo Graniczne	329	164 500,00	1,42%
17	Miasto Czarna Woda	101	50 500,00	0,44%
18	Gmina Kaliska	460	230 000,00	1,98%
19	Gmina Miejska Kościerzyna	1 010	505 000,00	4,35%
20	Gmina Kościerzyna	505	252 500,00	2,18%
21	Gmina Przywidz	200	100 000,00	0,86%
X		23 217	11 608 500,00	100,00%

Spółka została powołana w celu realizacji zadań własnych w/w gmin w zakresie utrzymania wysypisk (składowisk odpadów) i unieszkodliwiania odpadów komunalnych [art. 7 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609) oraz w art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679)].

Spółka ma także status IK (Instalacji Komunalnej) działającej w Województwie Pomorskim ujętej na liście funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) na terenie województwa pomorskiego.

W celu realizacji powyższych zadań, Spółka przystąpiła do realizacji Projektu pn. „Racjonalizacja gospodarki odpadami poprzez budowę Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las””. W dniu 03.11.2009 r. Spółka podpisała umowę o dofinansowanie unijne ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 w wysokości 87,9 mln zł oraz dodatkowo w dniu 21.10.2010 r. zawarła umowę o pożyczkę inwestycyjną w wysokości 20,6 mln zł z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Wypłata środków wspomnianej wyżej dotacji została uwarunkowana w podpisanej umowie o dofinansowanie poprzez zapewnienie zgodności Projektu z *Wytłaczanymi Ministerstwa Rozwoju*

Regionalnego w zakresie zasad dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami (zwanych dalej Wytycznymi MRR).

Wytyczne MRR stanowią, iż dotacja oraz inne przysporzenia w stosunku do normalnych warunków rynkowych (tak więc i preferencyjne oprocentowanie pożyczek) stanowią tzw. *Rekompensatę* za usługi świadczone w imieniu Gminy Macierzystej (każda gmina, która jest udziałowcem spółki), w sposób i za cenę z nią ustaloną, zgodnie z warunkami wskazanymi w *Umowie Wykonawczej*.

Z powyższego wynika, że każda gmina będąca udziałowcem Spółki mogłaby posiadać odrębny cennik i odrębny regulamin świadczenia usług. W celu uniknięcia takiej sytuacji, Gminy tworzące Spółkę podjęły decyzję o zawianiu Porozumienia Międzygminnego, zgodnie z którym w całym regionie objętym funkcjonowaniem ZUOK „Stary Las” Sp. z o.o. obowiązywać będzie jedna cena i jedne zasady przyjmowania odpadów do Zakładu.

W związku z powyższymi decyzjami, w dniu 09.09.2010 r. pomiędzy ZUOK „Stary Las” Sp. z o.o. a Gminą Miejską Starogard Gdański (reprezentującą wszystkich pozostałych udziałowców na podstawie zawartych między nimi Porozumień Międzygminnych) została zawarta Umowa Wykonawcza, w której określono podstawowe obowiązki obu stron.

Spółka zobowiązana jest spełniać zadania związane z utylizacją odpadów komunalnych, przedstawiać Miastu kalkulacje cen, zaś Miasto jest zobowiązane kontrolować wykonywanie zadań publicznych realizowanych przez Spółkę oraz sprawdzać, czy otrzymana z tego tytułu Rekompensata nie jest nadmierna. Kontrola ta nie wyłącza też normalnej kontroli właścicielskiej, wynikającej z przepisów Kodeksu spółek handlowych, wyrażonej poprzez konieczność uzyskania akceptacji cennika i regulaminu świadczenia usług przez Zgromadzenie Wspólników Spółki przed przekazaniem ich do zatwierdzenia przez Miasto.

Rekompensata zobowiązuje Spółkę do takiego zachowania na rynku, aby nie wykorzystywać swojej dominującej pozycji na nim i nie osiągać zysków przekraczających tzw. *Rozsądny Zysk* (wyrażony jako wskaźnik rentowność aktywów ROA 6%), wykorzystując otrzymaną Rekompensatę do pokrycia części kosztów funkcjonowania (wynika to z rozliczania dotacji równoległe do amortyzacji z wytworzonego przy jej pomocy majątku).

Biorąc powyższe pod uwagę, można zauważyć co następuje:

- przed uruchomieniem Zakładu zatwierdzono cennik i regulamin świadczenia usług, które były wcześniej pozytywnie zaakceptowane przez Zgromadzenie Wspólników Spółki,
- po uruchomieniu Zakładu trzeba cyklicznie dokonywać sprawdzenia wyników Spółki, czy nie noszą znamion nadmiernej Rekompensaty bądź czy nie pokrywają kosztów funkcjonowania Spółki,
- z punktu widzenia dofinansowania proces weryfikacji powinien być jak najkrótszy, tak aby w sposób ciągły istniała możliwość reagowania na zachowania rynkowe.

Zgodnie z Wytycznymi MRR to Miasto poprzez swoje organy dokonuje ostatecznego zatwierdzenia cennika i regulaminu świadczenia usług dla ZUOK „Stary Las” Sp. z o.o. Biorąc pod uwagę konieczność jak najszybszego reagowania na szybkie i znaczące zmiany warunków prawnych oraz rynkowych funkcjonowania ZUOK „Stary Las” Sp. z o.o. i dokonywania aktualizacji zapisów regulaminu świadczenia usług bądź wprowadzenia zmian w cenniku, zasadnym jest dokonanie przez Radę Miasta cesji uprawnień w tym zakresie na Prezydenta Miasta.

Rozwiązanie to zapewnia spójność Wytycznych MRR z ustawą o gospodarce komunalnej, ustawą o odpadach oraz Kodeksem spółek handlowych oraz jest powszechnie stosowane w innych dużych miastach, w szczególności przy występowaniu dofinansowania unijnego przy zastosowaniu Wytycznych MRR.

W związku z powyższym za zasadne uważamy podjęcie uchwały w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Starogard Gdański uprawnień w zakresie ustalania wysokości opłat za przyjęcie odpadów komunalnych do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” sp. z o.o.