

Otrzymałam
26.11.24
m

22.11.2024
WF



Do wiadomości: Rady Rady
Miasta Starogard

Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 19 listop

UM Starogard Gdański
2024-11-19 33238/2024



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsk

z dnia 19 listopada 2024 r.

SK
21.11.24

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy miejskiej Starogard Gdański na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Starogard Gdański na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2024 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 477/11/2024 Prezydenta Miasta Starogard Gdański z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia projektu budżetu Gminy Miejskiej Starogard Gdański na 2025 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Starogard Gdański na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 352.301.550,04 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 285.225.365,04 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 67.076.185,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 367.241.550,04 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 278.268.163,04 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 88.973.387,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2025 rok w wysokości 14.940.000,00 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu w wysokości 10.940.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.000.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ww. ustawy; w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu z tytułu kredytu zaplanowano w kwocie 18.560.000,00 zł, a z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.000.000,00 zł, co stanowi łącznie kwotę 22.560.000,00 zł.

Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 7.620.000,00 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2025 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo wydatki budżetu przedstawiono w podziale na bieżące i majątkowe. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu szczegółowo podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2025 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy miejskiej Starogard Gdański oraz stan zadłużenia na koniec 2025 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta w zakresie realizacji zadań gminy miejskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Gdańsk 2024-11-19

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
Waly Jagiellońskie 36
Województwo: pomorskie
Powiat: Gdańsk
NIP: 5832122408
Email: email@gdansk.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miasta Starogard Gdański
Gdańska 36
Województwo: pomorskie
Powiat: starogardzki
NIP: 5921001184
Email: rm@um.starogard.pl

Opinia

Znak sprawy: 108/g127/P/II/24

Dotyczy: Zarządzenie nr 477/11/2024 Prezydenta Miasta Starogard Gdański z dnia 14.11.2024

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Szczegóły weryfikacji

Plik: UPP.xml Znak sprawy: 108g127PII24

- | | | | |
|----|--|---|------------------------|
| 1 | Integracja danych | Zakreślona - podane dane nie zostały zintegrowane ze zbioru ich źródłowego | |
| 2 | Podajawca | CeFi, SferaInżynieria, Uprawa, DeMinistera Cyfrizacji, Minister właściwy ds. Informatyzacji, Centrum CES, strona wiodąca 21, portalCes@ces.gov.pl, organizacja@ces.gov.pl | |
| 3 | Rodzaj wykorzystania | Kwalifikacja przeciążeniowa | |
| 4 | Algorytm funkcji składowej | SWA236 | |
| 5 | Format danych | XML-ESBASE-EB | |
| 6 | Status certyfikatu | Zweryfikowany, pozytywnie | |
| 7 | Dobrowolny czas złożenia wniosku | 2024-11-19 14:58:26+05:00 | |
| 8 | Okres ważności certyfikatu | 2024-06-19 15:09:36+02:00 - 2027-06-19 15:09:36+02:00 | Kalenderz wyznaczający |
| 9 | Typ założeń/wniosków | Formalne zażyczenie | |
| 10 | Podpisane dane | Podpisany zweryfikowany plik
Zaproszenie: 54362019619279164
19292534624995575407914477949278451781516 | |
| 11 | Numery certyfikatów | CeFi (https://ecl.eu-cert.pl/p303.cdf)
data wybranych Byt: CSe: 20241120 07:02:00 | |
| 12 | Certyfikaty centrali zweryfikowane za pomocą | Centrum Kwalifikacyjne EuroCert, EuroCert Sp. z o.o. (załącznik) | |
| 13 | Wydawca certyfikatu | | |

Elektroniczne Poświadczenie Weryfikacji (EPW)

6498985b145a8fafe2d701f34b9a056f22056cde49d2642d31320693cd38b773

Identyfikator weryfikacji

UPP.xml

Znak sprawy: 108g127PII24

2008年12月15日

Nazwy ułożonych plików

- | | |
|-----------------------------------|---|
| 1. | |
| Integracja: | Zaczynana - podpisane dane nie zostały zvalidowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelinienia |
| Podpisujący: | ePAP SP, Ministerstwo Cyfryzacji |
| Rodzaj uwierzytelinienia: | Kwalifikowane certyfikat elektroniczny |
| Deklarowany czas trwania podpisu: | 2024-11-28 14:58:28+01:00 |

2024-11-20 08:48:42+01:00

rtas.wendkari@

MADKOM SA (KRS: 0000394954)

Dostawa usług zaufania (art. 3, pkt 19 eD)

Niniejsze poświadczenie w oryginale ma postać elektroniczną. Autentyczność poświadczenia sprawdzić, sczytując unikalny identyfikator weryfikacji na <https://sawne.mackorm.pl>

FPW ID: 6496985b145a8f9e2d701f34b9a056f22056cde49d2642d31320693cd38b773

Strona 1 z 6

EPW ID: 6498985b145a8fafa2d701f34b9a056f22056cd949d2642d31320693cd38b773

Strona 2 z 6

Certyfikaty

- | | | |
|-----|--|--|
| 1.1 | Hasła powierzone: | gPJPAP_EBP |
| | Dane kontaktowe: | Cz.Pł. St.Mazowiecwo, Ł.Warszawa, O.Wielkopolskie Cyfryzacja, Ministerstwo ds. Informatyzacji, GUS=gPJPAP ESP, strata@wp.pl, 27, post@GUS-00-000, organizacjontest@wp.pl=VATPL-5292550337
1822555482wp.pl5354560424787497854517851616 |
| | Nr sprawy: | Centrum Kwalifikacji, Europa EuroCert, Ministerstwo Cyfryzacji |
| | Wyświetlenie listy: | |
| | Otworzenie załącznika: | 2024-06-19 15:08:36+02:00 - 2027-06-19 15:08:36+02:00 |
| | Certyfikat został zwrócony bez pomocy: | Cz.Pł. https://kci.wp.pl/ocp/pl/030 |
| | Certyfikat znajduje się na kcie "SL" | data@wp.pl=VATPL-52924342087295545165106 |
| | | NIE |

- | | | |
|-----|--|---|
| 1.2 | Nazwa powzechnosci: | Centrum Kwalifikacyjne EuroCert |
| | Dane certyfikatu: | <p>OrganizationIdentifier=V4T4-95323727B, C=PL, O=EuroCert Sp. z o.o., CN=Centrum Kwalifikacyjne EuroCert</p> <p>35937851496=6435a2b3031c3d90517207175317354512</p> <p>Narodowe Centrum Certyfikacji, EuroCert Sp. z o.o.</p> <p>2017-02-14 12:26:19+01:00 - 2028-02-15 00:59+01:00</p> |
| | Wzrostywny przdz: | |
| | Okres waznosc certyfikatu: | |
| | Certyfikat zostal zwerifikowany za pomocy: | <p>URL: http://www.nccert.pl/certifikat/2016/</p> <p>data:140424Z=1607:2007+01:25:33:33+01:00</p> |
| | Certyfikat znajduje sie na liście TSL | TAK |

- | | | |
|----|---|---|
| 13 | <p>Nazwa powszechna:</p> <p>Dane certyfikatu:</p> <p>Identyfikator:</p> <p>Wydawcy i adres:</p> <p>Adres website certyfikatu:</p> <p>Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:</p> <p>Certyfikat znajduje się na liście TSA</p> | <p>Narodowe Centrum Certyfikacji</p> <p>CEPL, Orlańskiego Bank polski, Chł-Narodowe Centrum Certyfikacji, ogumy.com.pl/certificates/CA/PL-25403119</p> <p>36F82554C6D70677912146B72586345215373662C225A750</p> <p>Narodowe Centrum Certyfikacji, Narodowy Bank Polski</p> <p>2016-12-09 09:52:41+01:00 - 2039-12-10 00:59:59+01:00</p> <p>http://www.ncert.pl/ncert.pl/ncert.pl/ncert2016.pl</p> <p>URL aktualizacji info: 2629-11-03 10:39:55+01:02</p> <p>TAK</p> |
|----|---|---|



WYGENERDZIANO: 2624-11-20
08:48:44:01.00

WeryfikacjaPodpisu.pl - Usługa zaufania

Elektroniczne Poświadczenie Weryfikacji (EPW)

6498985b145a8fafe2d701f34b9a056f22056cde49d2642d31320693cd38b773

Identyfikator weryfikacji

UCHWALA 421-108-q127-P-II-2024 2 akt.zip/document.pdf

ms.B. 9.1.13.40970 (6^a, 18^a, 2^a, 5^a) - 1207/2.

Nazwa uploadowanego pliku

- | | |
|---------------------------|---|
| 1. | |
| Integracja: | Zachowane + podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelinienia |
| Podpisujący: | Małgorzata Krawiec |
| Adatka uwierzytelinienia: | Kwalifikowany podpis elektroniczny |
| Dokumenty CDS | 2024-11-19 08:47:20+07:00 |
| Łożnica (CDS): | |

2024-11-20 08:48:42+01:00

czas weryfikacji

MADKOM SA (KRS: 0000394954)

Dostawca usług zaufania (art. 3 pkt 19 eIDAS)

Niniejsze poświadczenie w oryginale ma postać elektroniczną. Autentyzność poświadczenia sprawdzić można używając identyfikator weryfikacji na <https://sawce.madkom.pl>.



CRM ID: 6408005b145a8f9e7d701f34b9a056f27056cd9d49d2642d31320693cd38b773

Strona 3 z 6

FPW ID: 6498985b145a8f9e2d701f34b9a056f22056cde49d2642d31320693cd38b773

Strona 4 z 6

Szczegóły weryfikacji

Plik: UCHWALA_421-100-g127-P-II-2024_2_akt.zip/document.pdf

1.	Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego udostępnienia
	Podpisujący: CN=Miłgorzata Kąkolicz, OU=Miłgorzata, SN=Miłgorzata, c=PL
	Kodcał uwierzyteliwania: SHA256
	Format podpisu: RAS-BASELINE-B
	Status certyfikatu: Zweryfikowany pozytywnie
	Deklarowany czas zdołania podpisu: 2024-11-19 03:47:20+00:00
	Okres ważności certyfikatu: 2024-03-26 10:55:42+01:00 - 2026-10-28 22:50:59+01:00
	Podpisany dokument: document.pdf, rozmiar: 1 z 1
	Numer weryfikacji certyfikatu: 13979301608175630410362978097986328307
	Certyfikat został zweryfikowany za pomocą: OCSP (http://oca.2017.ocsp.certum.com/) CRL (http://crl.certum.com/oca/2017.crl) data aktualizacji: 2024-11-20 08:59:01+01:00
	Wystawca certyfikatu: Certum QCA 2017, Assac Data Systems S.A. (francuzki)

Certyfikaty

1.1	Nazwa powierzona:	Miłgorzata Kąkolicz
	Data certyfikatu:	CN=Miłgorzata Kąkolicz, OU=Miłgorzata, SN=Miłgorzata, c=PL 6307260426, C=PL 13979301608175630410362978097986328307
	Wystawca:	Certum QCA 2017
	Okres ważności certyfikatu:	2024-03-26 10:55:42+01:00 - 2026-10-28 22:50:59+01:00
	Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:	OCSP (http://oca.2017.ocsp.certum.com/) CRL (http://crl.certum.com/oca/2017.crl) data aktualizacji: 2024-11-20 08:59:01+01:00
	Certyfikat znajduje się na liście TSL	NE data aktualizacji: 2024-11-20 08:59:01+01:00
1.2	Nazwa powierzona:	Certum QCA 2017
	Data certyfikatu:	CN=Assac Data Systems S.A., CN=Certum QCA 2017, organizationIdentifier=VATPL-5170359758 7108711692428137687206980917567830476287103054875
	Wystawca:	Narodowe Centrum Certyfikacji, Assac Data Systems S.A.
	Okres ważności certyfikatu:	2017-03-25 11:17:34+01:00 - 2028-03-24 00:59:59+01:00
	Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:	CRL (http://www.ncert.pl/crl/ncert2016.crl) data aktualizacji: 2024-11-20 08:59:01+01:00
	Certyfikat znajduje się na liście TSL	TAK data aktualizacji: 2024-11-20 08:59:01+01:00
1.3	Nazwa powierzona:	Narodowe Centrum Certyfikacji
	Data certyfikatu:	C=PL, O=Narodowy Bank Polski, CN=Narodowe Centrum Certyfikacji, organizationIdentifier=VATPL-575008198 370827350706777971214009725803943215793620254790
	Wystawca:	Narodowe Centrum Certyfikacji, Narodowy Bank Polski
	Okres ważności certyfikatu:	2016-12-09 08:57:41+01:00 - 2033-12-10 00:59:59+01:00
	Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:	CRL (http://www.ncert.pl/crl/ncert2016.crl) data aktualizacji: 2024-11-20 08:59:01+01:00
	Certyfikat znajduje się na liście TSL	TAK data aktualizacji: 2024-11-20 08:59:01+01:00

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP146601629

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Urząd Miasta Starogard Gdański - Gmina Miejska Starogard Gdański

Identyfikator adresata: 2213031

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W GDAŃSKU

Identyfikator nadawcy: 452uketc7j

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2024-11-19T14:58:27.984

Data wytworzenia poświadczenia: 2024-11-19T14:58:27.984

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK206667933

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 206667933

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-3015016963103aed02205ad1e44ee2ce :

referencja ID-41fe439e50eeb7110a1214a69380462f : Znak%20sprawy%3A%20108/g127/P/II/24

referencja : #xades-id-b8836f348ba83f8091b5b6ea0983d5e2



