

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA STAROGARD GDAŃSKI
z dnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień międzygminnych dotyczących powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2 i 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie porozumień międzygminnych z Gminą Czarna Woda, Gminą Osieczna, Gminą Osiek, Gminą Starogard Gdański, Gminą Zblewo, Gminą Skarszewy, Gminą Kaliska, Gminą Liniewo oraz Gminą Karsin, na mocy których wymienione Gminy powierzą Gminie Miejskiej Starogard Gdański zadania własne z zakresu zagospodarowania odpadów biodegradowalnych pochodzących z terenu wymienionych Gmin.

§ 2. Wzór porozumienia międzygminnego stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Starogard Gdański

Anna Benert

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Starogard Gdański

z dnia.....2025 r.

Porozumienie międzygminne

z dnia ... stycznia 2026 r. w Starogardzie Gdańskim,

zawarte pomiędzy:

Gminą Miejską Starogard Gdański, z siedzibą w Starogardzie Gdańskim, ul. Gdańska 6, reprezentowaną przez: Janusza Stankowiaka – Prezydenta Miasta Starogard Gdański,

a

Gminą [...], z siedzibą w ..., ul. ..., reprezentowaną przez: ... – Wójta / Burmistrza Gminy [...],

o następującej treści:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.

o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2 i 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz w związku z podjęciem przez organy stanowiące:

·Uchwały Nr [...] Rady Miasta Starogard Gdański z dnia [...] r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień międzygminnych dotyczących powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych;

·Uchwały Nr [...] Rady Gminy / Miasta [...] z dnia [...] r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych pochodzących z terenu Gminy [...],

strony podjęły decyzję o zawarciu niniejszego Porozumienia.

§ 1. 1. Gmina [...] powierza Gminie Miejskiej Starogard Gdański zadanie własne obejmujące zapewnienie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych pochodzących z terenu Gminy [...].

2. Zadanie wskazane w ust. 1 będzie wykonywane przez Gminę Miejską Starogard Gdański w swoim imieniu i na swoją odpowiedzialność.

3. Gmina Miejska Starogard Gdański samodzielnie dokona wyboru sposobu realizacji zadania wskazanego w ust. 1 zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przy czym na dzień zawarcia Porozumienia zadanie wskazane w ust. 1 będzie realizowane poprzez spółkę ZUOK Inwestycje Sp. z o.o. z siedzibą w Starym Lesie, 83-200 Starogard Gdański, będącą docelową Instalacją prowadzącą działalność w zakresie przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów biodegradowalnych.

4. Porozumienie nie narusza uprawnień Gminy [...] określonych w art. 9m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2. 1. Gmina [...] zapewni dostarczanie odpadów biodegradowalnych odebranych z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi do Instalacji, o której mowa w § 1 ust. 3. W tym celu Gmina [...] wskazywać będzie przedsiębiorcy realizującemu odbiór i transport odpadów Instalację, jako właściwą do przyjęcia odpadów biodegradowalnych.

2. Gmina [...] zobowiązuje się w okresie obowiązywania Porozumienia, każdorazowo po zawarciu umowy na odbiór i transport odpadów komunalnych do niezwłocznego przekazania do Instalacji, o której mowa w § 1 ust. 3, danych przedsiębiorcy realizującego odbiór i transport odpadów biodegradowalnych.

§ 3. 1. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się do wykonywania przejętego zadania mając na uwadze zapewnienie najwyższej jakości usług, a także optymalizację kosztów ich wykonania.

2. Gmina Miejska Starogard Gdański będzie, na każdorazowy wniosek Gminy [...], przekazywać dane dotyczące realizacji zadania, o którym mowa w § 1 ust. 1, niezbędnych Gminie [...] do wykonania nałożonych na nią przepisami prawa obowiązków informacyjnych, w szczególności określonych w art. 9q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

3. Instalacja, o której mowa w § 1 ust. 3, prowadzić będzie ewidencję odpadów komunalnych przyjętych w danym miesiącu realizacji Porozumienia. Gmina [...] ma prawo do wglądu do ewidencji odpadów przyjętych przez Instalację w każdym czasie.

§ 4. 1. Szczegółowe warunki techniczne realizacji usług i koszt zagospodarowania odpadów biodegradowalnych dostarczanych do Instalacji, o której mowa w § 1 ust. 3, określają w szczególności Regulamin oraz Cennik zagospodarowania odpadów obowiązujący w Instalacji.

2. Realizacja obowiązku pokrywania kosztów zadania przekazanego Gminie Miejskiej Starogard Gdański przez Gminę [...] będzie realizowana poprzez dokonywanie bezpośrednich rozliczeń Gminy [...] z Instalacją, o której mowa w § 1 ust. 3, na podstawie obowiązującego w Instalacji Cennika.

3. Szczegółowe warunki rozliczania rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przez Instalację, o której mowa w § 1 ust. 3, w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, zostaną określone w Umowie Wykonawczej, którą Gmina Miejska Starogard Gdański zawrze z Instalacją na mocy niniejszego Porozumienia.

4. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się w okresie obowiązywania Porozumienia, że:

a) wysokość opłat za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych z terenu Gminy [...] przez ZUOK Inwestycje Sp. z o.o. określona w cenniku usług świadczonych przez Instalację, będzie równa wysokości opłat za przyjmowanie i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych z terenu Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

b) Gmina [...] nie poniesie żadnych bezpośrednich kosztów inwestycyjnych związanych z realizacją projektu „Budowa kompostowni wraz z infrastrukturą towarzyszącą – instalacja biologicznego przetwarzania bioodpadów w ZUOK Inwestycje Sp. z o.o.”.

§ 5. 1. Porozumienie zostaje zawarte na czas nieoznaczony.

2. W przypadku złożenia przez Strony Porozumienia zgodnych oświadczeń woli o rozwiązaniu Porozumienia, Porozumienie ulega rozwiązaniu z dniem określonym w tych oświadczeniach.

3. W przypadku, w którym zmiana prawa uczyni niemożliwym wykonanie niniejszego Porozumienia jedynie w części, pozostaje ono w mocy w pozostałym zakresie, a strony zobowiązują się do podjęcia negocjacji zmierzających do dostosowania Porozumienia do nowych przepisów.

4. Każda ze stron Porozumienia może rozwiązać Porozumienie, w drodze pisemnego oświadczenia, z zachowaniem 6-miesięcznego okresu wypowiedzenia, ze skutkiem na koniec roku kalendarzowego.

§ 6. 1. Porozumienie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

2. Porozumienie wchodzi w życie z dniem podpisania.

3. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się, a Gmina [...] wyraża zgodę na oddanie do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego niniejszego Porozumienia.

§ 7. 1. Wszelkie zmiany niniejszego Porozumienia wymagają zachowania formy pisemnej pod rygorem nieważności.

2. Spory dotyczące niniejszego Porozumienia podlegać będą rozstrzygnięciu przez sąd właściwy miejscowo dla Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

3. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Porozumieniem mają zastosowanie przepisy powszechnie obowiązującego prawa, w tym Kodeksu Cywilnego.

§ 8. Porozumienie sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach, po dwa dla każdej ze stron.

Gmina Miejska Starogard Gdański

Prezydent Miasta

Gmina / Miasto [...]

Wójt / Burmistrz

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, obejmujące między innymi sprawy utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Ponadto w świetle aktualnie obowiązującego prawa nie wymaga się od gminy przeprowadzenia postępowania w trybie zamówień publicznych wyłącznie na zagospodarowanie odpadów, gdyż na podstawie art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego jedynie w sytuacji łącznego udzielenia zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Gmina ma zatem prawo wyboru sposobu realizacji zadania własnego, jakim jest prowadzenie gospodarki komunalnej w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych i może je realizować poprzez własne jednostki organizacyjne, tj. samorządowe zakłady budżetowe lub spółki prawa handlowego, co wynika z art. 2 i art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej w związku z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Z kolei w myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wybór określonej formy wykonywania zadań własnych JST, dotyczących gospodarki komunalnej, należy do organu stanowiącego tej jednostki. Jeżeli JST podejmie decyzję o powierzeniu spółce prawa handlowego wykonywania zadań własnych w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, to powinna ona przybrać formę uchwały rady gminy oraz wynikać z treści aktu założycielskiego, tj. umowy spółki.

Dodatkowo, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy powstające z zakresu działania gminy w tym także podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku oraz stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei art. 74 ust. 1 i 2 dopuszcza możliwość, aby Gminy mogły zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych, a Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Tym samym poprzez zawarcie porozumienia międzygminnego, gmina przekazuje Gminie Miejskiej Starogard Gdański do realizacji zadania związane z zagospodarowaniem odpadów biodegradowalnych.

Z uwagi na fakt, iż relacje prawne powstające pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a spółką nie mają w tym zakresie charakteru umowy wzajemnej ze względu na brak ekwiwalentności świadczeń, która wynika między innymi z posiadania większości udziałów w spółce, a tym samym sprawowania nad spółką kontroli analogicznej do kontroli, którą gmina sprawuje nad własnymi służbami oraz biorąc pod uwagę, że przedsiębiorstwo to wykonuje zasadniczą część swojej działalności na rzecz gminy, powierzenie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, po podjęciu stosownej uchwały przez organ stanowiący JST, odbędzie się w drodze zawarcia odpowiedniej Umowy wykonawczej, doprecyzowującej zakres zadań i obowiązków, jakie otrzymuje spółka od powierzającego.

Rozwiązanie, polegające na podpisaniu porozumienia międzygminnego, dzięki któremu Gmina Miejska Starogard Gdański przejmie od pozostałych Gmin powierzających spółce kwestię uregulowania szczegółów realizacji zadania własnego polegającego wykonywania zadań z zakresu zagospodarowania odpadów biodegradowalnych jest rozwiązaniem najbardziej optymalnym, pozwalającym na podpisanie Umowy wykonawczej pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a instalacją odbierającą odpady biodegradowalne do zagospodarowania (ZUOK Inwestycje Sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w m. Stary Las, zawiązanej w dniu 08.12.2025 r.) Rozwiązanie to pozwala także na ustalenie jednolitego cennika usług i regulaminu usług dla wszystkich gmin powierzających. Podpisanie porozumienia nastąpi po rejestracji spółki w KRS. Podpisanie porozumienia jest wymagane w związku z ubieganiem się przez ZUOK Inwestycje o dofinansowanie projektu pt. „Budowa kompostowni wraz z infrastrukturą towarzyszącą – instalacja biologicznego przetwarzania bioodpadów w ZUOK Inwestycje Sp. z o.o.” z programu FENIKS 2021-2027.

Wdrożenie Uchwały nie rodzi żadnych bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu Gminy Miejskiej Starogard Gdański, a rozliczenia związane z kosztami zagospodarowania odpadów komunalnych będą odbywały się poprzez rozliczenie ze spółką na podstawie obowiązującego Cennika.