

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA STAROGARD GDAŃSKI
z dnia 2025 r.

w sprawie powierzenia Zakładowi Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. w Starym Lesie wykonywania na rzecz Gminy Miejskiej Starogard Gdański zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz upoważnienia Prezydenta Miasta Starogard Gdański do podpisania z Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. porozumienia wykonawczego

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2, art. 4 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Zakładowi Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Spółka z o.o. z siedzibą w Starym Lesie realizację zadań własnych Gminy Miejskiej Starogard Gdański z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

2. Sposób wykonania powierzonego obowiązkowego zadania własnego Gminy Miejskiej Starogard Gdański, o którym mowa w ust. 1, określa porozumienie wykonawcze.

§ 2. 1. Traci moc uchwała Rady Miasta Starogard Gdański nr XII/125/2019 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie powierzenia zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Miejskiej Starogard Gdański Zakładowi Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. w Starym Lesie.

2. Traci moc uchwała Rady Miasta Starogard Gdański nr XV/137/2025 z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie powierzenia Zakładowi Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych.

3. Traci moc uchwała Rady Miasta Starogard Gdański nr X/99/2025 z dnia 05 lutego 2025 r. w sprawie powierzenia Zakładowi Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. z siedzibą w Starym Lesie wykonywania na rzecz Gminy Miejskiej Starogard Gdański usługi publicznej w zakresie prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, utworzenia i prowadzenia punktu napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami, prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi oraz upoważnienia Prezydenta Miasta Starogard Gdański do podpisania Umowy Wykonawczej z Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. z siedzibą w Starym Lesie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Starogard Gdański

Anna Benert

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, obejmujące między innymi sprawy utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Ponadto w świetle aktualnie obowiązującego prawa nie wymaga się od gminy przeprowadzenia postępowania w trybie zamówień publicznych wyłącznie na zagospodarowanie odpadów, gdyż na podstawie art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego jedynie w sytuacji łącznego udzielenia zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Gmina ma zatem prawo wyboru sposobu realizacji zadania własnego, jakim jest prowadzenie gospodarki komunalnej w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych i może je realizować poprzez własne jednostki organizacyjne, tj. samorządowe zakłady budżetowe lub spółki prawa handlowego, co wynika z art. 2 i art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej w związku z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z zapisami art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), gminy są zobowiązane do zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie i utworzenia warunków niezbędnych do ich utrzymania, a w szczególności m. in. do: tworzenia warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewnienia wykonania tych prac przez utworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych; zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w tym instalacji komunalnych; zapewnienia nadzoru gospodarowania odpadami komunalnymi i zapewnienia zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Z kolei zgodnie z zapisami art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gminy są zobowiązane także do utworzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wybór określonej formy wykonywania zadań własnych JST, dotyczących gospodarki komunalnej, należy do organu stanowiącego tej jednostki. Jeżeli JST podejmie decyzję o powierzeniu spółce prawa handlowego wykonywania zadań własnych w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, to powinna ona przybrać formę uchwały rady gminy oraz wynikać z treści aktu założycielskiego, tj. umowy spółki. Stosowny zapis w ww. zakresie zawiera § 6 ust. 1 umowy spółki, jaką jest Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o., który stanowi, że celem działalności spółki jest wykonywanie zadania własnego, dotyczącego zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie utrzymania wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych poprzez świadczenie usług publicznych. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego, której większościowym udziałowcem jest Gmina Miejska Starogard Gdański (66,24%), zaś pozostałymi udziałowcami jest 20 gmin powiatu starogardzkiego, kościerskiego, gdańskiego i chojnickiego oraz Związek Gmin Wierzyca. Spółka ma status IK (Instalacji Komunalnej) działającej w Województwie Pomorskim ujętej na liście funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (t. j. Dz.U. 2023 r. poz. 1587 ze późn. zm.) na terenie województwa pomorskiego.

Dodatkowo, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy powstające z zakresu działania gminy w tym także podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku oraz stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei art. 74 ust. 1 i 2 dopuszcza możliwość, aby Gminy mogły zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych, a Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Tym samym poprzez zawarcie porozumienia międzygminnego, gmina przekazuje Gminie Miejskiej Starogard Gdański do realizacji zadania związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych oraz prowadzeniem punktu PSZOK.

Z uwagi na fakt, iż relacje prawne powstające pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a spółką nie mają w tym zakresie charakteru umowy wzajemnej ze względu na brak ekwiwalentności świadczeń, która wynika między innymi z posiadania większości udziałów w spółce, a tym samym sprawowania nad spółką kontroli analogicznej do kontroli, którą gmina sprawuje nad własnymi służbami oraz biorąc pod uwagę, że

przedsiębiorstwo to wykonuje zasadniczą część swojej działalności na rzecz gminy, powierzenie zagospodarowania odpadów, po podjęciu stosownej uchwały przez organ stanowiący JST, odbędzie się w drodze zawarcia odpowiedniego Porozumienia wykonawczego, doprecyzowującego zakres zadań i obowiązków, jakie otrzymuje spółka od powierzającego. Rozwiązanie, polegające na podpisaniu porozumienia międzygminnego, dzięki któremu Gmina Miejska Starogard Gdański przejmie od pozostałych Gmin (niebędących członkami Związku Gmin Wierzyca) powierzających Spółce kwestię uregulowania szczegółów realizacji zadania własnego polegającego wykonywania zadań z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia punktu PSZOK jest rozwiązaniem najbardziej optymalnym, pozwalającym na podpisanie Porozumienia wykonawczego pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. Rozwiązanie to pozwala także na ustalenie jednolitego cennika usług i regulaminu usług dla wszystkich gmin.

Realizacja zadania w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, obejmująca utrzymanie i eksploatację instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami oraz prowadzenie punktu PSZOK ma zatem charakter usługi publicznej, świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym i będzie realizowana w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Miejskiej Starogard Gdański. Szczegóły wykonania powierzonego obowiązkowego zadania własnego Gminy Miejskiej Starogard Gdański zostaną ujęte w Porozumieniu o charakterze wykonawczym zawartym pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o.

Wdrożenie Uchwały nie rodzi żadnych bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu Gminy Miejskiej Starogard Gdański, a rozliczenia związane z kosztami zagospodarowania odpadów komunalnych będą odbywały się jak dotychczas poprzez rozliczenie z ZUOK „Stary Las” Sp. z o.o. na podstawie obowiązującego Cennika.