

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA STAROGARD GDAŃSKI
z dnia 2025 r.

w sprawie powierzenia wykonywania na rzecz Gminy Miejskiej Starogard Gdański zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2, art. 4 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się ZUOK Inwestycje Sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w miejscowości Stary Las realizację zadania własnego Gminy Miejskiej Starogard Gdański z zakresu zagospodarowania odpadów biodegradowalnych.

2. Sposób wykonania powierzonego obowiązkowego zadania własnego Gminy Miejskiej Starogard Gdański, o którym mowa w ust. 1, określa umowa wykonawcza.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Starogard Gdański

Anna Benert

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, obejmujące między innymi sprawy utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Ponadto w świetle aktualnie obowiązującego prawa nie wymaga się od gminy przeprowadzenia postępowania w trybie zamówień publicznych wyłącznie na zagospodarowanie odpadów, gdyż na podstawie art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego jedynie w sytuacji łącznego udzielenia zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Gmina ma zatem prawo wyboru sposobu realizacji zadania własnego, jakim jest prowadzenie gospodarki komunalnej w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych i może je realizować poprzez własne jednostki organizacyjne, tj. samorządowe zakłady budżetowe lub spółki prawa handlowego, co wynika z art. 2 i art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej w związku z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z zapisami art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), gminy są zobowiązane do zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie i utworzenia warunków niezbędnych do ich utrzymania.

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wybór określonej formy wykonywania zadań własnych JST, dotyczących gospodarki komunalnej, należy do organu stanowiącego tej jednostki. Jeżeli JST podejmie decyzję o powierzeniu spółce prawa handlowego wykonywania zadań własnych w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, to powinna ona przybrać formę uchwały rady gminy oraz wynikać z treści aktu założycielskiego, tj. umowy spółki.

Dodatkowo, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy powstające z zakresu działania gminy w tym także podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku oraz stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei art. 74 ust. 1 i 2 dopuszcza możliwość, aby Gminy mogły zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych, a Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Tym samym poprzez zawarcie porozumienia międzygminnego, gmina przekazuje Gminie Miejskiej Starogard Gdański do realizacji zadania związane z zagospodarowaniem odpadów biodegradowalnych.

Z uwagi na fakt, iż relacje prawne powstające pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a spółką nie mają w tym zakresie charakteru umowy wzajemnej ze względu na brak ekwiwalentności świadczeń, która wynika między innymi z posiadania większości udziałów w spółce, a tym samym sprawowania nad spółką kontroli analogicznej do kontroli, którą gmina sprawuje nad własnymi służbami oraz biorąc pod uwagę, że przedsiębiorstwo to wykonuje zasadniczą część swojej działalności na rzecz gminy, powierzenie zagospodarowania odpadów, po podjęciu stosownej uchwały przez organ stanowiący JST, odbędzie się w drodze zawarcia odpowiedniego Porozumienia o charakterze wykonawczym, doprecyzowującego zakres zadań i obowiązków, jakie otrzymuje spółka od powierzającego. Rozwiązanie, polegające na podpisaniu porozumienia międzygminnego, dzięki któremu Gmina Miejska Starogard Gdański przejmie od pozostałych Gmin powierzających Spółce kwestię uregulowania szczegółów realizacji zadania własnego polegającego wykonywania zadań z zakresu zagospodarowania odpadów biodegradowalnych jest rozwiązaniem najbardziej optymalnym, pozwalającym na podpisanie Umowy wykonawczej pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a konkretnym wyspecjalizowanym podmiotem zajmującym się zagospodarowaniem odpadów biodegradowalnych (ZUOK Inwestycje Sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w m. Stary Las, zawiązanej w dniu 08.12.2025 r.). Rozwiązanie to pozwala także na ustalenie jednolitego cennika usług i regulaminu usług dla wszystkich gmin powierzających.

Wdrożenie Uchwały nie rodzi żadnych bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu Gminy Miejskiej Starogard Gdański, a rozliczenia związane z kosztami zagospodarowania odpadów biodegradowalnych będą odbywały się jak dotychczas poprzez rozliczenie ze wskazaną instalacją na podstawie obowiązującego Cennika.